

Assessorato: Bilancio e Partecipate

VISTO: li _____

L' ASSESSORE _____

Ufficio: SEGRETARIO

PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO COMUNALE

del 03-04-24 n. 12

Oggetto: Progetto di rinforzamento industriale di CIIP SpA gestore del SII per l'ATO Marche Sud mediante acquisizione societaria - Autorizzazione all'Assemblea ai sensi dell'art. 24 1° co. lett. d) dello Statuto.

VISTO: Il Responsabile del Settore _____

Il Responsabile del Servizio _____

PARERI di cui agli artt. 49 – 147 bis e 153 c. 5 del D. Lg. N. 267/2000

VISTO: Si esprime parere _____ per la **regolarità tecnica**

Monteprandone, li _____

Il Responsabile del Settore _____

VISTO:

- Si attesta che la presente proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
- Si esprime parere _____ per la **regolarità contabile** come da seguente prospetto:

Cap. _____ Competenza / Residui Cap. _____ Comp.nza / Residui

Stanziamento assegnato _____

Somme già impegnate _____

Somma disponibile _____

Note: _____

Monteprandone, li _____

Il Responsabile del Servizio Ragioneria _____

Note: _____

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267 del 18.08.2000 il Segretario Generale in qualità di Responsabile del 1^o Settore Amministrativo Affari Generali – Politiche Sociali e il Responsabile del 3^o Settore Economico - Finanziario – Tributi esprimono, per quanto di propria competenza, parere favorevole per la regolarità tecnica e contabile, sulla proposta in oggetto.

Il Responsabile 3^o Settore
Dott. Gianni Irelli

Il Responsabile del 1^o Settore
Dott.ssa Maria Immacolata Casulli

II CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- CIIP spa, società a totale partecipazione pubblica locale, già affidataria in via transitoria e quinquennale – anni 2003/2008 - della gestione del Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) in forza della delibera assembleare della competente Autorità dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 5 "Marche Sud" n. 4 del 21/05/03, a seguito di fusione per incorporazione con la Vettore Servizi Ambientali Spa (atto del 29/06/05), ha ottenuto, l'affidamento "in house" della gestione del S.I.I., conferito, ai sensi della normativa vigente (comb. disp. art. 150, comma 3, D.lgs 152/06 – TU Ambiente - e art. 113, comma 5, lett. c) D.lgs 267/2000 e s.m.i. – TUEL), da parte dell'Ente di Gestione dell'ATO n. 5 "Marche Sud - Ascoli Piceno e Fermo" (EGATO);
- Tale affidamento a regime, nella forma "in house", è stato conferito dall'EGATO, con delibera assembleare n.18 del 28/11/07 ad oggetto: *"Affidamento "in house" del S.I.I. alla CIIP spa: approvazione Convenzione di affidamento. Piano d'Ambito e relativi allegati"*, per la durata di 25 anni e con scadenza 31/12/2032, ed è stato recepito dall'Assemblea dei Comuni Soci della CIIP spa con delibera del 30/11/2007;
- La convenzione di affidamento ed i relativi allegati sono stati sottoscritti dai Presidenti dell'EGATO e del Gestore CIIP spa in data 11 dicembre 2007;
- Tale affidamento in house 2008-2032 alla CIIP spa è stato riconosciuto come pienamente conforme ai dettami normativi europei e nazionali in materia dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) nell'ambito dell'indagine svolta nel 2008 a livello nazionale (delibera AVCP n. 52 del 26/11/2008);
- l'Assemblea dell'EGATO, con atto n. 6 del 28/04/2017, ad oggetto *"Determinazioni in merito all'istanza del Gestore per il mantenimento dell'equilibrio economico finanziario: applicazione misura di riequilibrio articolo 16 comma 13 lettera c della Convenzione di Gestione"*, ha prolungato l'affidamento fino al 31/12/2047 approvando il relativo Piano degli interventi 2017- 2047 senza modifica della tariffa già approvata anche dall'ARERA con delibera n. 373/2016 IDR;
- la citata delibera AATO n. 6/2017, nella quale si dà atto che la durata della Convenzione viene estesa fino al 31 dicembre 2047, è stata trasmessa in data 15/05/2017 dall'EGATO all'ARERA, ai sensi dell'art. 17 della Convenzione di Gestione del S.I.I.; al riguardo non sono stati formulati rilievi;
- la convenzione di affidamento del S.I.I., aggiornata relativamente alla durata (fino al 31/12/2047), è stata sottoscritta tra Ente d'Ambito e CIP spa in data 10/07/2018;
- con delibera dell'Assemblea n. 8 del 17/11/2022 l'EGATO ha approvato il nuovo schema regolatorio (previsto dalla delibera ARERA n. 580/2019/R/idr e n. 639/2011) proposto dal gestore per il periodo 2022-2047 composto da: Piano Tariffario - Programma degli Interventi 2022-2047 – Piano Economico Finanziario 2022- 2047. Tale schema regolatorio è stato approvato dall'ARERA con delibera n. 252/2023;
- il capitale sociale della CIIP spa è detenuto dai 59 Comuni appartenenti Ambito Territoriale Ottimale n. 5, denominato Marche Sud - Ascoli Piceno e Fermo, come delimitato dalla LEGGE REGIONALE 28 dicembre 2011, n. 30, *"Disposizioni in materia di risorse idriche e di servizio idrico integrato"*, nel cui territorio la Società CIIP spa gestisce, in forza dei sopra citati atti, il S.I.I.;
- questo Comune detiene una partecipazione al capitale sociale di € 147.960,00 portato da n. 2466 azioni del valore di € 60, corrispondenti al 3,0299 % del capitale sociale complessivo (pari a € 4.883.340,00);

RICHIAMATO il "Regolamento comune per la disciplina dei rapporti tra gli Enti locali e la Società CIIP s.p.a. - Cicli Integrati Impianti Primari", adottato, ai sensi dell'art. 1, comma, 3, dello statuto societario, da tutti i Comuni Soci con delibera di Consiglio comunale, allo scopo di

garantire che ciascun Comune socio assuma un ruolo di partecipazione attiva nella amministrazione della Società, in specie, attraverso:

- l'attribuzione al Consiglio comunale della competenza a concorrere a determinare, in misura proporzionale al possesso azionario, gli indirizzi da osservare da parte della società CIIP s.p.a. (cfr. art. 1);
- l'attribuzione al Sindaco del potere di esercitare i diritti dell'azionista nelle assemblee della società senza necessità di alcuna preventiva autorizzazione, salvo che con riferimento a determinati oggetti (cfr. artt. 2 e 4);
- l'individuazione delle deliberazioni assembleari in relazione alle quali il Sindaco, nell'esercizio del diritto di voto attribuitogli, deve attenersi agli indirizzi impartiti dal consiglio comunale;

VISTO l'avviso di convocazione dell'Assemblea dei Comuni soci della CIIP spa - Cicli Integrati Impianti Primari (prot. CIIP n. 2024004740 del 25/03/2024), rimesso via pec, con il quale si comunica che l'Assemblea ordinaria dei Soci è convocata, per il giorno 06 maggio 2024, alle ore 15,00, con il seguente ordine del giorno:

“Progetto di rinforzamento industriale di CIIP SpA gestore del SII per l'ATO Marche Sud mediante acquisizione societaria – Richiesta autorizzazione all'Assemblea ai sensi dell'art. 24 1° co. lett. d) dello Statuto.”;

RILEVATO che l'oggetto all'Ordine del Giorno riguarda un progetto di rinforzamento industriale della società CIIP attraverso l'acquisizione della totalità delle quote di partecipazione della SATO srl da parte di CIIP spa, che rappresentano “partecipazioni indirette” per questa Amministrazione comunale e che pertanto tale operazione deve essere sottoposta al vaglio del Consiglio comunale ai sensi di quanto previsto dal citato “Regolamento comune disciplinante i rapporti tra gli Enti Locali Soci e la Società” (comb. disp. art. 24, comma 1, lett. d) dello Statuto societario e art. 4, comma 1, lett. h) del Regolamento cit.), nonché ai sensi e per gli effetti degli artt. 5 e ss. del D.Lgs. n. 175/2026 e s.m.i. – recante il “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” - di seguito TUSP;

VISTA ed ESAMINATA la documentazione trasmessa dalla CIIP spa ed in particolare la delibera del Consiglio di Amministrazione n. 64 del 21 marzo 2024, ad oggetto: “2. Progetto di rinforzamento industriale di CIIP SpA gestore del SII per l'ATO Marche Sud mediante acquisizione societaria – Richiesta autorizzazione all'Assemblea ai sensi dell'art. 24 1° co. lett. d) dello Statuto” con i relativi atti allegati che ne costituiscono parte integrante e sostanziale e precisamente:

- all. 1.1.) Perizia di valutazione Gruppo SATO e allegati:
 - Bilanci di esercizio 2019, 2020, 2021, 2022;
 - Situazione economico-patrimoniale al 30/09/2023
 - Situazione SATO ESCO SRL al 31/12/2023
 - Forecast SATO SRL al 31/12/2023
 - Fascicoli storici: statuto SATO SRL e statuto SATO ESCO S.r.l.
 - Elenco dipendenti
 - Elenco principali contratti di gestione, lavori e manutenzione
 - Visure e bilanci principali concorrenti
 - Progetto di scissione e prospetti contabili
 - Report analisi e valutazione mezzi
- all. 1.2.) Due Diligence Fiscale
- all. 1.3.) Due Diligence Lavoristica
- all. 1.4.) Relazione di revisione volontaria bilancio 2022 SATO SRL
- all. 1.5.) Relazione di revisione volontaria bilancio 2022 SATO ESCO SRL
- all. 1.6.) Report Contratti
- all. 1.7) Relazione di analisi della posta "Debiti verso soci per distribuzione utili" e attestazione circa la ragionevolezza della sostenibilità del debito;
- all. 1.8.) *Relazione per l'adempimento degli oneri di motivazione analitica ex art. 5 D. Lgs. 175/2016* e allegati
 - Relazione previsionale e programmatica 2024
 - Verbale del Consiglio di Amministrazione di CIIP e allegati;
 - Schema di atto deliberativo
- all. 1.9) Term Sheet;
- all. 1.10) schema di contratto
- all. 1.11) schema dello statuto SATO a seguito dell'operazione prospettata.

DATO ATTO CHE

- i sopra citati atti sono richiamati nella presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale in relazione in particolare alle relative motivazioni analitiche ivi contenute, poste a base del progetto di acquisizione societaria cui si rinvia integralmente ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 del TUSP;
- nella deliberazione del Consiglio di Amministrazione si dà espressamente conto che:
"l'art. 24 dello Statuto rubricato "AUTORIZZAZIONI DELL'ASSEMBLEA" che prevede che: "[1] I seguenti atti degli amministratori sono sottoposti alla preventiva autorizzazione dell'assemblea: d. acquisti ed alienazioni di aziende e di rami di azienda e di partecipazioni societarie di valore superiore allo 0,2% del patrimonio netto risultante dall'ultimo bilancio approvato, non già previsti nella relazione previsionale e programmatica di cui al punto "a";
 - che l'operazione prospettata ricade in tale ipotesi;
 - Ai sensi dell'art. 1 del "Regolamento comune per disciplinare i rapporti tra gli Enti Locali Soci e la Società CIIP spa – Cicli Integrati Impianti Primari ai sensi dell'Art. 1 comma 3 dello statuto societario" la competenza spetta in tal caso al Consiglio Comunale.
 - L'autorizzazione prevista dall'art. 24 dello Statuto è subordinata all'iter procedimentale di cui all'art. 5 D.lgs. 175/2016, in quanto, come sottolineato dalla Corte dei Conti, la verifica della Corte dei conti interviene su un provvedimento perfetto, che, per poter essere eseguito mediante la stipula dell'atto negoziale di acquisto della partecipazione in via indiretta, necessita del vaglio positivo della magistratura contabile ovvero del decorso infruttuoso del termine assegnato (...)"l'amministrazione può procedere alla costituzione della società o all'acquisto della partecipazione di cui al presente articolo"), risultando " pertanto, estranea al disposto normativo di cui al novellato art. 5 del TUSP la fattispecie dell'invio alla Corte dei conti di un provvedimento perfetto e già eseguito, mediante la stipula dell'atto negoziale" (CC N. 16/SSRRCO/QMIG/2022, pag. 23).
 - Assumono dunque importanza ai fini del paradigma motivazionale del provvedimento che il Consiglio Comunale deve assumere i parametri di riferimento stabiliti dall'art. 5 D.lgs. 175/2016 s.m.i., prevedendo che:
 - -la motivazione sia analitica;
 - -la motivazione comunque investa i seguenti ambiti:
 - "a) necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali (come declinate dal precedente art. 4 del medesimo TUSP);
 - b) ragioni e finalità che giustificano la scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato [quando ricorre];
 - c) compatibilità con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
 - d) assenza di contrasto con le norme dei Trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese"
 - da svilupparsi tenendo conto che "inoltre la Corte dei conti deve valutare la conformità della delibera inviata a quanto disposto dagli articoli 4, 7 e 8 del TUSP, con particolare riguardo alla sostenibilità finanziaria e alla compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa", come chiarito dalla Corte dei Conti (CC N. 16/SSRRCO/QMIG/2022, pag. 10).
 - L'autorizzazione prevista dall'art. 24 dello Statuto è dunque subordinata all'iter procedimentale di cui all'art. 5 D.lgs. 175/2016."

RITENUTO in ragione di quanto appena considerato, che sia preferibile che il progetto sia vagliato e approvato anche dal Consiglio di Amministrazione, secondo il percorso delineato sotto il profilo motivazionale dall'art. 5 D.lgs. 175/2016, per evidenti ragioni di buona amministrazione a supportare l'analisi in capo delle Amministrazioni locale socie;

VISTO il documento *Relazione per l'adempimento degli oneri di motivazione analitica ex art. 5 D. Lgs. 175/2016* e allegati, redatto dal dott. Maurizio Marucci e dall'avv. Simona Rostagno, nel quale, secondo la metodologia richiesta agli Enti locali per l'acquisizione, anche in via indiretta, di partecipazioni societarie in società già costituite dall'art. 5 D.lgs. 175/2016 è stata analizzata compiutamente l'operazione sotto il profilo di tutti i vincoli e parametri ivi individuati e richiamati;

ESAMINATO attentamente anche tale documento e, in particolare, quanto agli oneri di motivazione analitica ex art. 5 D.Lgs. 175/2016 e norme ivi richiamate relativi a:

- a) Vincoli "tipologici", Vincoli "di scopo" e "di attività".
- b) Parametri attinenti la sostenibilità finanziaria e la convenienza economica.
- c) Parametri di compatibilità della scelta con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.
- d) Parametro inerente l'assenza di contrasto con le norme dei Trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese.

Assunti, condivisi e fatti propri, previa debita istruttoria, per quanto di competenza, gli assunti di cui al Par. III di tale documento

III. ANALISI DELL'OPERAZIONE PROSPETTATA PER IL RINFORZAMENTO INDUSTRIALE DI CIIP ALLA LUCE DEI PARAMETRI DI RIFERIMENTO PREVISTI DALL'ART. 5 D.LGS. 175/2016

e precisamente quanto a:

- III.1. – Rispetto dei vincoli tipologici ex art. 3 D.Lgs. 175/2016
- III.2. – Rispetto dei vincoli di scopo e di attività ex art. 5 1° co. e 4 D.Lgs. 175/2016
- III.3. – Rispetto dei parametri relativi alla sostenibilità finanziaria e convenienza economica ex art. 5 1° co. D.Lgs. 175/2016
- III.4. – Rispetto del parametro in materia di efficienza, efficacia ed economicità
- III.5 – Rispetto della coerenza con riferimento alla normativa europea e in materia di aiuti di stato ex art. 5 2° co. D.Lgs. 175/2016

VERIFICATO, fra l'altro, che il progetto portato all'attenzione non comporta onere/rischio di copertura finanziaria a cura della nostra Amministrazione, tanto più trattandosi di cd. partecipazione indiretta, ma che è in ogni caso deve essere approfondita debitamente la legittimità e sostenibilità finanziaria e convenienza economica dell'operazione, dovendosi apprezzare che:

- l'operazione comporta un oggettivo rinforzamento industriale, risultando individuati personale, competenze e know how che vanno ad integrare l'operatività di CIIP (cfr. par. I e par. III. 4);
- è rispettato il vincolo tipologico, apprezzandosi anche l'ottica di risparmio che guida il riassetto della governance della società target (cfr. par. III.1. del documento);
- è rispettato il vincolo di scopo e attività, in quanto la società target va ad integrarsi con l'operatività di CIIP ed è titolare in ogni caso di competenze e capacità dimostrate anche nell'esecuzione dei contratti in corso con Comuni dell'ambito territoriale di riferimento, apprezzandosi l'ottica di risparmio che il modello in house providing consente di raggiungere (cfr. par. III.2.)
- in tal senso, l'operazione comporta l'emersione di risparmi pari a euro 2.145.000,00 annui (cfr. par. III.3.1.1./3.1.4 del documento);
- l'operazione è stata sottoposta a ben due diverse analisi di sensitività (cfr. par. III.3.2.3. del documento);
- la società target è già oggi in grado di sostenere con la propria operatività l'esborso per la sua acquisizione, come da apposita relazione allegata (cfr. par. III. 3 e all. 1.7. al verbale 61/2024 di CIIP)
- non risultano incoerenze sotto il profilo della normazione europea degli aiuti di stato, a partire dal fatto che questa Amministrazione non è chiamata a contribuzione alcuna (par. III.5.);

DATO ATTO che lo schema di atto deliberativo è stato sottoposto a forme di consultazione pubblica ai sensi dell'art. 5 D.Lgs. 175/2016 mediante pubblicazione all'albo pretorio, con comunicazione sul sito comunale dal 5.4.2024 al 15.4.2024;

RICHIAMATI:

il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL;

il D.lgs. n. 175/2026 e s.m.i. – TUSP;

lo Statuto societario di CIIP spa - artt. 12, comma 3, e 24, comma 1 lett. d);

il sopra citato "Regolamento comune disciplinante i rapporti tra gli Enti Locali Soci e la Società", approvato da questo Consiglio Comunale;

RITENUTO di condividere e fare proprie le motivazioni tutte sottese all'acquisizione da parte di CIIP spa del 100% delle quote della Società SATO srl secondo l'iter illustrato, motivato e descritto nella delibera del CdA n. 64 del 21/03/2024 e relativi allegati, cui si rinvia integralmente;

RITENUTO pertanto con riferimento all'operazione di acquisizione societaria proposta dal CdA di CIIP spa, posta all'OdG della prossima Assemblea, di autorizzare il relativo progetto come delineato nella proposta in atti esprimendo parere favorevole e dando mandato al Sindaco di partecipare all'Assemblea ordinaria della CIIP spa e di esprimere il voto favorevole del Comune nell'Assemblea stessa, con l'avvertenza che, come peraltro, ben espresso nel par. I e II della "Relazione per l'adempimento degli oneri di motivazione analitica ex art. 5 D. Lgs. 175/2016" e allegati:

- l'acquisto delle quote di SATO S.r.l. da parte di CIIP è sottoposto alle seguenti condizioni:
 - (i) l'espressione di voto favorevole da parte dei Comuni Soci di CIIP rispetto all'operazione nelle competenti sedi deliberative;
 - (ii) trasmissione delle deliberazioni dei Comuni Soci di CIIP alla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo competente ex art. 5 D.Lgs. 175/2016 e all'Autorità garante per la concorrenza e il mercato per il vaglio di competenza a termini dell'art. 5 3° co. D.Lgs. 175/2016, anche in relazione con l'obbligo motivazionale in materia di aiuti di stato di cui all'art. 5 2° co. primo periodo D.Lgs. 175/2016.
 - (iii) esaurimento del procedimento ex art. 5 D.Lgs. 175/2016 con emissione di parere positivo da parte della Corte di Conti Sezione Regionale di competenza;
 - (iv) conclusione senza opposizione della scissione proporzionale di SATO ESCO a favore della società beneficiaria SATO, come meglio descritto nel par. I.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, hanno espresso parere favorevole:

- il responsabile del 1^o Settore per quanto riguarda la regolarità tecnica;
- il responsabile del 3^o Settore per quanto riguarda la regolarità contabile;

PROPONE

1. di approvare/autorizzare l'operazione di acquisizione della totalità delle quote di partecipazione della SATO srl da parte della CIIP spa, secondo il progetto illustrato, motivato e descritto nella delibera del CdA di CIIP spa n. 64 del 21/03/2024, esprimendo parere favorevole e dando mandato al Sindaco di partecipare all'Assemblea della CIIP spa e di esprimere il voto favorevole del Comune nell'Assemblea stessa;
2. di inviare il presente atto all'Autorità garante della concorrenza e del mercato e alla Corte dei conti ai sensi dell'art. 5, comma 3, del D.Lgs. 175/2026 e smi
3. di rendere con separata e autonoma votazione il presente atto immediatamente eseguibile

